

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για τα νομοσχέδια «Ο περί της Κυκλοφορίας στην Αγορά και της Χρήσης Πρόδρομων Ουσιών Εκρηκτικών Υλών Νόμος του 2021» και «Ο περί της Κυκλοφορίας στην Αγορά και της Χρήσης Πρόδρομων Ουσιών Εκρηκτικών Υλών (Καταργητικός) Νόμος του 2021»**

**Παρόντες:**

Ανδρέας Κυπριανού

Πάυλος Μυλωνάς

Κώστας Κώστα

Χρίστος Ορφανίδης

Γιαννάκης Γαβριήλ

Μαρίνος Μουσιούπτας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού μελέτησε τα πιο πάνω νομοσχέδια σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 9 Φεβρουαρίου και στις 9 και 16 Μαρτίου 2021. Στις συνεδρίες της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας και της Υπηρεσίας Εμπορίου του ίδιου υπουργείου, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και της Υπηρεσίας Μεταλλείων του ίδιου υπουργείου, του Τμήματος Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, του Τμήματος Τελωνείων του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Αστυνομίας Κύπρου, του Γενικού Χημείου του Κράτους και των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των νομοσχεδίων παρευρέθηκαν επίσης και τα μέλη της επιτροπής κ. Σάβια Ορφανίδου, Μιχάλης Σοφοκλέους, Ανδρέας Πασιουρτίδης και Ηλίας Μυριάνθους.

Σκοπός του πρώτου υπό αναφορά νομοσχεδίου είναι η θέσπιση εθνικής νομοθεσίας για την εφαρμογή των διατάξεων της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με

τίτλο «Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1148 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20<sup>ής</sup> Ιουνίου 2019 σχετικά με την κυκλοφορία στην αγορά και τη χρήση πρόδρομων ουσιών εκρηκτικών υλών, την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1907/2006 και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 98/2013».

Σκοπός του δεύτερου υπό αναφορά νομοσχεδίου είναι η κατάργηση του περί της Κυκλοφορίας στην Αγορά και της Χρήσης Πρόδρομων Ουσιών Εκρηκτικών Υλών Νόμου του 2017, λόγω της εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με τον πιο πάνω κανονισμό, ο οποίος καταργεί τον προγενέστερο Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 98/2013, που αποτελούσε τη νομική βάση του υπό κατάργηση νόμου.

Σύμφωνα με τους εκπροσώπους του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας και τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή, με τον πρώτο προτεινόμενο νόμο ρυθμίζονται κυρίως τα ακόλουθα:

1. Ο καθορισμός του Υπουργού Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ως της αρμόδιας αρχής γενικής εποπτείας και εφαρμογής των διατάξεων της νέας νομοθεσίας.
2. Η εξουσιοδότηση λειτουργιών του πιο πάνω υπουργείου να ασκούν οποιοσδήποτε εξουσίες και να εκτελούν οποιαδήποτε καθήκοντα τα οποία ανατίθενται στην αρμόδια αρχή.
3. Η σύσταση τεχνικής επιτροπής και ο τρόπος λειτουργίας της.
4. Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις αδειοδότησης για την εισαγωγή, την κατοχή, τη χρήση και τη διάθεση πρόδρομων ουσιών.
5. Η δυνατότητα άσκησης ιεραρχικής προσφυγής σχετικά με τις αποφάσεις της αρμόδιας αρχής για τις άδειες που παραχωρούνται.
6. Ο καθορισμός των υποχρεώσεων των οικονομικών φορέων και των μελών του ευρέος κοινού που κατέχουν άδεια.

7. Η θέσπιση πλαισίου επιτήρησης της αγοράς.
8. Ο καθορισμός διοικητικών προστίμων.
9. Η δυνατότητα της αρμόδιας αρχής ή του εθνικού σημείου επαφής να κατάσχει και να καταστρέφει πρόδρομη ουσία εκρηκτικών υλών υπό περιορισμούς.
10. Η δυνατότητα του Υπουργικού Συμβουλίου να εκδίδει κανονισμούς για τον καθορισμό κάθε θέματος το οποίο χρήζει ή επιδέχεται καθορισμού για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του νόμου.

Σημειώνεται ότι, επίσης με βάση τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, ο υπό αναφορά κανονισμός τέθηκε σε εφαρμογή την 1<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2021.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του πρώτου νομοσχεδίου οι εκπρόσωποι των υπουργείων και ειδικότερα των αρμόδιων υπηρεσιών και τμημάτων που παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής επισήμαναν την ανάγκη ενίσχυσης των υπηρεσιών και τμημάτων τους τόσο σε ανθρώπινο δυναμικό όσο και σε εξειδικευμένο εξοπλισμό, ούτως ώστε να είναι εφικτή η απρόσκοπτη διενέργεια των απαραίτητων ελέγχων που προβλέπονται στις διατάξεις της προτεινόμενης νομοθεσίας.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω συζήτησης του πρώτου νομοσχεδίου μέλη της επιτροπής ήγειραν ορισμένους προβληματισμούς και επιφυλάξεις, που επικεντρώνονται κυρίως στα ακόλουθα:

1. Στην ανάγκη διευκρίνισης ορισμένων ορισμών που προβλέπονται στο νομοσχέδιο, όπως τον ορισμό για τον «εξουσιοδοτημένο λειτουργό» και το «πρόσωπο».
2. Στη σύνθεση της τεχνικής επιτροπής και τον αριθμό των μελών της.
3. Στα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται στην αίτηση για έκδοση άδειας εισαγωγής, κατοχής, χρήσης και διάθεσης πρόδρομων ουσιών εκρηκτικών υλών, αναφορικά με το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που αιτείται της άδειας.

4. Στη δυνατότητα της αρμόδιας αρχής να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο ανεξάρτητα από το αν υφίσταται ή όχι και ποινική ευθύνη.
5. Στο ύψος των διοικητικών προστίμων που προβλέπονται στην περίπτωση παράβασης των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου.

Η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ζήτησε από τους αρμοδίους όπως μελετήσουν τους πιο πάνω προβληματισμούς και καταθέσουν στην επιτροπή τις θέσεις τους σχετικά με τα όσα διαμείφθηκαν ενώπιόν της.

Συναφώς, σε μεταγενέστερο στάδιο το Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, ανταποκρινόμενο στο αίτημα της επιτροπής, απέστειλε αναθεωρημένο κείμενο του πρώτου υπό αναφορά νομοσχεδίου, στο οποίο προβλέπονται οι ακόλουθες αλλαγές:

1. Βελτιώνονται οι ορισμοί «εξουσιοδοτημένος λειτουργός» και «πρόσωπο» και προστίθενται νέοι ορισμοί για το «μέλος του ευρέος κοινού» και τον «οικονομικό φορέα».
2. Βελτιώνεται η πρόνοια που αφορά τη σύνθεση της τεχνικής επιτροπής.
3. Τροποποιούνται ορισμένα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην αίτηση για την έκδοση της σχετικής άδειας και τα οποία αφορούν το φυσικό ή το νομικό πρόσωπο που αιτείται την άδεια.
4. Διαγράφεται η δυνατότητα της αρμόδιας αρχής να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο.
5. Αυξάνεται η χρηματική ποινή και η ποινή φυλάκισης στις περιπτώσεις δεύτερης ή μεταγενέστερης καταδίκης προσώπου για παραβίαση των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου.

Με βάση τα πιο πάνω, η επιτροπή υιοθέτησε το αναθεωρημένο κείμενο του πρώτου νομοσχεδίου, επιφέροντας σε αυτό και ορισμένες νομοτεχνικής φύσεως βελτιώσεις.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση του πρώτου νομοσχεδίου σε νόμο όπως αυτό έχει τελικά με βάση τα πιο πάνω τροποποιηθεί, καθώς και την ψήφιση και του δεύτερου νομοσχεδίου σε νόμο.

30 Μαρτίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.062.016-2021  
23.01.062.017-2021

ΘΒΚ/MAX